



# CÂMARA MUNICIPAL DE ALFREDO CHAVES

## Estado do Espírito Santo

### PARECER JURÍDICO E CONTÁBIL nº 018/2025

**Processo nº 684/2025**

**Autor: Alefy Junior Cláudio Simões**

**Emenda Modificativa nº 007/2025.**

**Assunto: Altera o anexo do Projeto de Lei Ordinária do Executivo n.º 034/2025 (LOA).**

#### 1. RELATÓRIO

Foi encaminhado à Procuradoria Jurídica e ao Setor Contábil e Financeiro solicitação, pelas Comissões Permanentes desta Casa de Leis, Emenda Modificativa ao Projeto de Lei Ordinária nº 034/2025, oriundo do Poder Executivo, para análise e emissão de Parecer Conjunto.

A Emenda Modificativa em exame tem por objetivo realocar valores da Secretaria Municipal de Turismo e Cultura para a Secretaria Municipal de Esportes e Lazer.

É o sucinto relatório.

#### 2. ANÁLISE JURIDICA

É legalmente permitido que os nobres Edis proponham Emendas Modificativas aos Projetos de Leis apresentados, senão vejamos o que dispõe o Regimento Interno desta Casa de Leis:

Art. 97. Emendas é a proposição apresentada para substituir, aditar ou modificar outra. (...)

§ 3º **Emendas modificativas é a proposição que visa alterar a redação de outra;** (...)

Neste ínterim, disciplina a CRFB/88 que poderão ser apresentadas Emendas aos Projetos de Leis orçamentárias apresentadas pelo Executivo, e que essas deverão ser analisadas pelas Comissões temáticas, que emitirão Parecer:

Art. 166. Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais serão apreciados pelas duas Casas do Congresso Nacional, na forma do regimento comum. (...)

§ 2º **As emendas serão apresentadas na Comissão mista, que sobre elas emitirá parecer, e apreciadas, na forma regimental,**





# CÂMARA MUNICIPAL DE ALFREDO CHAVES

## Estado do Espírito Santo

pelo Plenário das duas Casas do Congresso Nacional. (...)

O mesmo artigo Constitucional informa, em seu § 11. que, caso as emendas sejam aprovadas, elas serão obrigatoriamente cumpridas pelo Executivo, senão vejamos:

**§ 11. É obrigatória a execução orçamentária e financeira das programações oriundas de emendas individuais**, em montante correspondente ao limite a que se refere o § 9º deste artigo, conforme os critérios para a execução equitativa da programação definidos na lei complementar prevista no § 9º do art. 165 desta Constituição, observado o disposto no § 9º-A deste artigo. (...)

Ademais, o art. 115 da Lei Orgânica Municipal prevê a possibilidade de emendas realizadas pelos Edis e que serão devidamente analisadas pelas comissões da Câmara Municipal:

Art. 115 Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais, serão apreciados pela Câmara Municipal, cabendo à sua comissão específica de caráter permanente. (...)

**§ 1º As emendas apresentadas na comissão que sobre elas emitirá parecer e apreciadas na forma regimental, pelo Plenário da Câmara Municipal.**

Portanto, a Emenda ora apresentada está em consonância com a Legislação Municipal.

Quanto a redação, a Emenda Modificativa apresenta a justificativa, bem como aponta, de forma clara e objetiva, quais serão as alterações pretendidas no orçamento Municipal.

Todavia, a Lei Orgânica prevê, de forma categórica, que o Executivo estará obrigado a execução orçamentária e financeira da programação incluída por emendas parlamentares. Todavia, o limite dessas emendas é de 1,2% (uma vírgula dois por cento) da receita corrente líquida, senão vejamos:

Art. 114 Leis de iniciativas do Poder Executivo Municipal estabelecerão: (...)

**§ 6º Fica o Executivo Municipal obrigado à execução orçamentária e financeira da programação incluída por emendas parlamentares individuais na Lei Orçamentária Anual até o limite de 1,2% (uma vírgula dois por cento) da receita corrente líquida do projeto encaminhado pelo Chefe do Executivo Municipal.** (Dispositivo incluído pela Emenda à Lei Orgânica nº 11, de 09 de junho de 2022).

**I - a metade desse percentual será, obrigatoriamente, destinada pelos parlamentares a ações e serviços públicos de saúde;** (Dispositivo incluído pela Emenda à Lei Orgânica nº 11, de 09 de





# CÂMARA MUNICIPAL DE ALFREDO CHAVES

## Estado do Espírito Santo

junho de 2022)

II - A execução do montante destinado ações e serviços públicos de saúde previstos no inciso I, inclusive custeio, será computada para fins do cumprimento do inciso III do § 2º do art. 198 da Constituição Federal, vedada a destinação para pagamento de pessoal ou encargos sociais. (Dispositivo incluído pela Emenda à Lei Orgânica nº 11, de 09 de junho de 2022) (...)

Portanto, apenas uma pequena parte do orçamento poderá ser remanejada e, metade dela ainda deverá ser, obrigatoriamente, revertida a ações e serviços públicos de saúde.

Em termo práticos, apenas 0,06% (zero vírgula seis por cento) do orçamento público poderia ser destinado para Emendas Modificativas que não tenham como objeto o direcionamento a saúde.

Neste íterim, o valor pretendido de R\$ 200.000,00 (duzentos mil reais) está de acordo com a previsão legal.

A Emenda Modificativa apresentada não contém vícios formais ou materiais legais. Está redigida com clareza, guarda pertinência temática com o projeto de origem e não usurpa competência privativa do Chefe do Executivo.

### 3. ASPECTOS CONTÁBEIS E ORÇAMENTÁRIOS

A análise contábil verifica que a emenda apresenta adequação técnica e coerência programática com a Lei Orçamentária Anual 2026, uma vez que a inclusão proposta se refere a ações finalísticas voltadas ao desenvolvimento de políticas públicas nas áreas de esporte e lazer, sem comprometer a estrutura programática já existente.

As ações propostas propõe realocação de recursos orçamentários dentro da Secretaria Municipal de Turismo e Cultura, conforme descrito a seguir:

- Redução na Secretaria Municipal de Turismo e Cultura (R\$ 200.000,00):

R\$ 200.000,00 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica (Proj./Ativ. 2.145)

- Acréscimo na Secretaria Municipal de Turismo e Cultura (R\$ 200.000,00):

R\$ 100.000,00 – Material de Consumo (Proj./Ativ. 2.145)

R\$ 100.000,00 – Obras e Instalações (Proj./Ativ. 2.145)





# CÂMARA MUNICIPAL DE ALFREDO CHAVES

## Estado do Espírito Santo

Sob o aspecto contábil, a emenda não altera o montante global da despesa orçamentária, mantendo o equilíbrio entre receita e despesa, conforme os princípios previstos na Lei nº 4.320/1964 e na Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Verifica-se que os valores são realocados dentro da mesma fonte de recurso (150000009999 – Recursos Não Vinculados de Imposto e Transferências de Impostos), o que assegura a adequação orçamentária e financeira da alteração proposta.

Assim, a emenda visa promover melhorias nas rotas turísticas do Município, destinando recursos para obras e manutenção de infraestrutura turística, o que se mostra alinhado às políticas públicas de desenvolvimento do setor, conforme diretrizes do Plano Plurianual e da Lei de Diretrizes Orçamentárias vigentes. Não há impacto negativo na execução das despesas correntes, uma vez que a modificação se limita a remanejar valores já previstos no orçamento da Secretaria Municipal de Turismo e Cultura.

#### 4- CONCLUSÃO

Destarte, após a análise e em fundamento com o amparo legal, jurídico e contábil, entende-se pela competência legislativa municipal para propor Emenda Modificativa visando alterar o anexo do Projeto de Lei Ordinária nº 034/2025, que institui a Lei Orçamentária Anual, a fim de realocar valores da Secretaria Municipal de Turismo e Cultura para a Secretaria Municipal de Esportes e Lazer.

Diante disso, não há óbice à aprovação da presente proposição, por estar adequada à estrutura do plano e às normas de planejamento e gestão fiscal do Município.

Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Alfredo Chaves (ES), 10 de novembro de 2025.

**Adriana Peterle**

Procuradora Legislativa

Matrícula 119

**Débora Fonseca Gonçalo Neves Fabiano**

Contadora

Matrícula 118



## PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://spl.camaraalfredochaves.es.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 310030003400370037003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Débora Fonseca Gonçalo Neves Fabiano** em 10/11/2025 11:20  
Checksum: **B86A4A0D26905DC6E194085E35A12B9E1B6195404A85B229DF7750E5D0473180**

Assinado eletronicamente por **ADRIANA PETERLE** em 10/11/2025 12:27  
Checksum: **1905108370EEA3BEC35A3A4F2DC3EB331FE6EFAC3767D80EC4AC07F1FF92FD69**

